

Rapport intérimaire sur la Stratégie de prévention du suicide du Nunavut 2013-2014

Nunavut Tunngavik inc., le gouvernement du Nunavut, le conseil Embrace Life et la Division V de la GRC ont uni leurs forces pour l'élaboration de la Stratégie de prévention du suicide du Nunavut (SPSN), publiée en octobre 2010. Un plan d'action visant la période du 1^{er} septembre 2011 au 31 mars 2014 a suivi. Le présent document fait état du travail accompli en 2013-2014.

Vision de la SPSN

« Les Inuits, de par leurs origines ethniques, ne sont pas plus à risque de se suicider comparativement aux non-Inuits. Forts et encouragés de cette vérité, les partenaires veulent faire du Nunavut une province où le suicide n'est pas la norme; où le taux de suicide est le même que celui du Canada, ou même plus bas. Nous voulons un Nunavut dans lequel les enfants et les jeunes grandissent dans un milieu sûr et stimulant et où la population est en mesure de mener une vie saine et productive parce qu'elle a les outils pour relever les défis, faire des choix positifs et avoir des relations enrichissantes. Ce sera un territoire où les familles, les communautés et les gouvernements agissent ensemble afin de fournir des services variés et adaptés à la culture de ceux dans le besoin. »

La SPSN est fondée sur des données statistiques, la recherche jugée par les pairs et l'opinion des Nunavummiut. La Stratégie et le plan d'action mettent en lumière le contexte historique et les facteurs de risque et de protection par rapport au suicide, en plus d'identifier huit engagements prioritaires visant à réduire le taux de suicide au Nunavut. Les partenaires de la SPSN travaillent ensemble à la mise en œuvre du plan d'action.

Voici nos huit engagements ainsi que les mesures qui ont été prises afin de répondre à chacun d'eux.

Premier engagement: le gouvernement du Nunavut adoptera une approche plus canalisée et active de la prévention du suicide.

- Un **Protocole de communication de renseignements** a été établi et signé en mars 2013 afin de renforcer la collaboration entre les ministères et les organisations communautaires dans leurs initiatives de prévention du suicide. Le Protocole, mis en place en 2013-2014, fournit des directives claires servant à déterminer si une personne présente un risque de suicide imminent et s'il est nécessaire de partager les renseignements personnels de la personne sans son autorisation afin de la protéger. Ces directives s'inspirent de normes professionnelles existantes et visent à respecter la vie et l'anonymat des Nunavummiut. Un groupe de travail interinstitutions veille à évaluer le Protocole et à le modifier en fonction des rétroactions reçues. Une nouvelle version a été envoyée en février 2014 au commissaire à la protection de la vie privée aux fins d'analyse; elle sera entérinée par les partenaires respectifs et entrera en vigueur en 2014-2015.
- Le surpeuplement a des répercussions sur tous les aspects de la vie d'une personne et de Nunavummiut, dont sa santé mentale. Afin de s'attaquer au problème, les partenaires s'engagent à augmenter le parc de logements chaque fois que le financement est disponible. Pour y arriver, les partenaires exercent des pressions sur le gouvernement fédéral pour que celui-ci augmente ses budgets afin de permettre le développement de diverses options d'hébergement qui conviennent aux besoins des Nunavummiut.

Deuxième engagement: Les partenaires œuvreront à améliorer la séquence de soins de santé mentale, notamment leur accès et leur pertinence culturelle.

- La capacité des services de santé mentale au Nunavut a augmenté grâce à la création de cinq postes en santé mentale communautaire à Qikiqtarjuaq, Kimmirut, Grise Fiord, Resolute Bay et Iqaluit en 2013-2014 ainsi qu'à l'ouverture de 12 lits dans un programme de traitement en établissement à Cambridge Bay, et ce, à partir de fonds fédéraux servant à démarrer l'expansion des services.
- Le **Centre de traitement spécialisé en santé mentale Akausisarvik** a aussi élargi ses services en mars 2013 à la suite de son déménagement dans l'ancien foyer (Tammaativvik). Le changement a permis d'ajouter six lits pour l'hospitalisation de patients, d'augmenter le nombre d'employés de première ligne et d'augmenter les services dans les programmes pour les patients externes. Akausisarvik compte maintenant 16 lits, ce qui lui donne la flexibilité nécessaire pour :
 - les admissions et les congés;
 - les séjours de longue durée pour les patients qui ne sont pas prêts à recevoir leur congé;
 - les patients qui sont prêts à recevoir leur congé de l'hôpital lorsqu'une solution d'hébergement appropriée est disponible.

- Akausisarvik a permis de diminuer considérablement l'utilisation de services de santé mentale hors territoire. Depuis janvier 2014, bon nombre de patients ont reçu leur congé de l'hôpital, puis ont été transférés à Akausisarvik pour poursuivre leurs traitements et permettre le suivi de leur état de santé mentale, évitant ainsi des admissions dans des établissements à l'extérieur du Nunavut. Akausisarvik a récemment commencé à accepter des patients prêts à recevoir leur congé d'un placement hors territoire, mais qui n'ont pas trouvé l'hébergement ou l'aide nécessaire dans leurs communautés d'origine.
- Un projet pilote pour un **groupe de soutien pour les survivants du suicide** a été établi à Iqaluit. Avant le lancement, un groupe de travail a évalué la pertinence culturelle de la documentation remise aux bénéficiaires.
- La **ligne d'assistance Nunavut Kamatsiaqtut** a reçu le financement nécessaire à ses opérations en 2013-2014.
- Le ministère de la Santé a continué son financement de base au conseil Embrace Life.
- Des **ordonnances d'intervention communautaires (OIC)** servent à fournir des services de counseling adaptés à la culture des familles qui vivent des problèmes possibles de violence.
- Un guide d'orientation ainsi qu'un cours s'adressant aux nouveaux employés des services de santé mentale intitulés *Inuit Mental Health and Resilience: The Nunavut Context* ont été élaborés. Ils visent à accroître la sensibilisation culturelle et la compréhension de l'histoire inuite dans un contexte de prestations de services de santé mentale. La formation sera offerte en 2014-2015.
- Avec l'aide de United Way-Centraide Canada, nous avons mis sur pied une base de données exhaustive des services offerts au Nunavut. Cette base, qui sera intégrée au service 211 Canada, servira au lancement de **l'annuaire des services du Nunavut**, prévu au printemps 2015. Jusqu'à maintenant, plus de 1 000 fichiers ont été créés sur les différents services et programmes communautaires (dont ceux liés à la santé mentale). Au fil du temps, il sera encore plus facile de naviguer les services et d'y accéder. De plus, l'annuaire permettra d'identifier les lacunes et le dédoublement chez les services offerts et de faire une planification stratégique avec chaque communauté.
- Une formation sur la prévention des sévices physiques et sexuels faits à l'enfant est offerte aux professionnels qui travaillent auprès des enfants et des familles, comme les travailleurs sociaux, les policiers, les conseillers en orientation, les infirmières de la santé publique et des urgences, les médecins et les procureurs. Jusqu'à maintenant, 80 personnes du Nunavut ont été formées. La formation vise à identifier un modèle collaboratif d'enquête sur les sévices faits aux enfants. Ce type d'enquête mettra l'accent sur les entrevues avec les enfants tout en diminuant le plus possible les répercussions sur eux.

Autres initiatives connexes

- Igluliuqatigiillauqta : La Stratégie globale à long terme du gouvernement du Nunavut sur l'hébergement et les sans-abri souligne l'importance de la disponibilité de diverses options d'hébergement et d'appui des patients tout au long de leur séquence de soins, ce qui comprend l'hébergement de transition pour les personnes qui ont reçu leur congé d'établissements en santé mentale. Les partenaires ont œuvré à créer des solutions d'hébergement adéquates pendant les soins d'une personne dans tout le territoire.

Troisième engagement: Les partenaires donneront aux jeunes les outils nécessaires pour les aider à faire face aux événements difficiles et aux émotions négatives.

- Les jeunes de Baker Lake, Cape Dorset et Clyde River ont pu bénéficier d'un projet pilote du programme de prévention de la violence **ÉduRespect** de la Croix-Rouge canadienne. La préparation en vue de la formation d'intervenants à Iqaluit, Whale Cove, Gjoa Haven, Taloyoak, Coral Harbour et Repulse Bay a commencé en 2013-2014.
- Voice Found a donné des **ateliers sur la prévention des agressions sexuelles d'enfants** à Iqaluit en mars 2013.
- En prenant appui sur la campagne Break the Silence de 2012, d'autres initiatives ont permis de sensibiliser encore plus la population et à réduire les préjugés liés aux maladies mentales, l'intimidation, la violence et les dépendances.
- **Analyse environnementale des centres pour les jeunes du Nunavut**: L'analyse des centres et programmes pour les jeunes dans les communautés du Nunavut a permis de mieux comprendre les activités offertes aux jeunes du territoire. L'objectif est d'augmenter l'accès et d'appuyer les initiatives saines chez les jeunes à même leurs communautés.
- Des équipes communautaires interinstitutions ont mis sur pied et organisent régulièrement des activités de **prévention du suicide et d'intervention en santé mentale chez les jeunes**. Ces activités touchent entre autres: l'apprentissage socioémotionnel, les relations saines, l'engagement des jeunes, la justice réparatrice et les programmes de guérison offerts sur le territoire.
- Les ressources du ministère de la Culture et du Patrimoine, division des jeunes et des aînés, ont continué à appuyer les **comités de jeunes** et leurs activités visant à promouvoir une meilleure communication chez les jeunes, à reconnaître les modèles de comportement et de leadership et à fournir des occasions de création et de collaboration pour les jeunes ont été organisées dans le cadre des programmes pour les jeunes et les aînés.



Promotion de septembre 2015 du projet pilot ÉduRespect de Baker Lake

- **Lancement de la stratégie Des écoles sûres :** Grâce à l'aide de la Croix-Rouge canadienne, les programmes **Prudence!** axé sur la prévention de la violence sexuelle envers les enfants de la garderie à la 4^e année et **ÉduRespect**, pour les jeunes de 5^e à la 12^e année, ont fait l'objet de projets-pilotes dans les communautés de Clyde River, Cape Dorset et Baker Lake. Les jeunes du Nunavut acquièrent les connaissances nécessaires pour assurer leur sécurité et pour se protéger du danger. Les résidents des communautés d'Iqaluit, Whale Cove, Gjoa Haven, Taloyoak, Coral Harbour et Repulse Bay ont pu participer à l'atelier **La création d'environnements sûrs en dix étapes**, dans lequel des équipes d'interventions sont formées pour mieux entourer les jeunes à risque. (<http://www.croixrouge.ca/que-faisons-nous/prevention-de-la-violence-et-de-l-intimidation/cours/la-creation-d-environnements-surs-en-dix-etapes>)
- Avec la collaboration de toutes les écoles du territoire, la planification liée au programme Sécurité à l'école a été renforcée, ce qui englobe les mesures de sécurité pendant les situations d'urgence dans les écoles et la promotion d'une culture anti-violence et anti-intimidation, autant à l'école qu'à l'extérieur.

Quatrième engagement: Le gouvernement du Nunavut donnera une formation régulière et globale sur les techniques d'intervention face au suicide.

- En 2013-2014, 433 Nunavummiut ont reçu la formation **Uqaqatigiilu/Parlons-en**, adaptée de la Formation appliquée en techniques d'intervention face au suicide. Les participants acquièrent les connaissances et les compétences pour reconnaître et aider ceux qui ont des idées suicidaires.
- La formation en premiers soins en santé mentale, dispensée par la Commission de la santé mentale du Canada, s'est poursuivie en 2013-2014. Une liste à jour des formateurs certifiés au Nunavut est disponible sur le site de la Commission.
- Un **cours de premiers soins en santé mentale adaptés pour la population du Nunavut**, une initiative pan-territoriale visant à adapter la formation en premiers soins en santé mentale, a vu le jour en 2013-2014.

Cinquième engagement: Les partenaires appuieront les recherches en cours visant à mieux comprendre le suicide au Nunavut et l'efficacité d'initiatives de prévention du suicide.

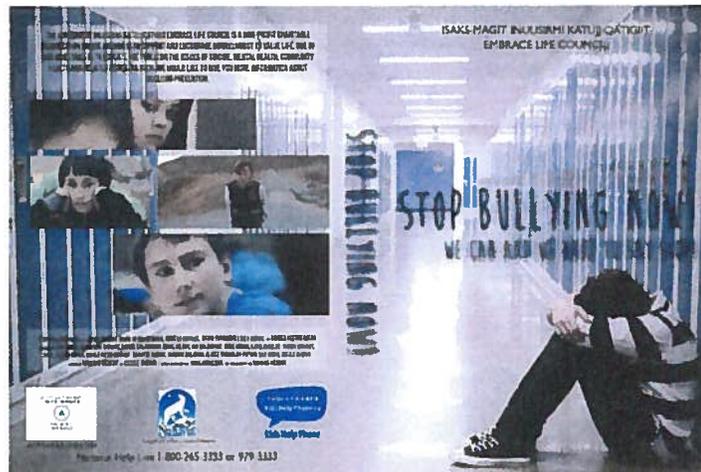
- L'étude de retraçage **QaujivallianiQ Inuusirijauvalauqtunik/Apprentissage à partir de vies vécues** a été publiée en juin 2013.
- Une **analyse environnementale visant à mesurer l'agression sexuelle durant l'enfance en tant que facteur de risque** de comportement suicidaire, d'entraide des pairs et des répercussions du taux élevé de consommation du cannabis chez les préadolescents a été conclue en juin 2013.
- La GRC a mis en place des mécanismes permettant de noter des **renseignements sur les tentatives de suicide** survenues au Nunavut et d'évaluer l'intervention des policiers.
- Le site Web et centre d'échange du conseil Embrace Life, partenaire de la Stratégie de prévention du suicide du Nunavut a été inaugurée le 1^{er} mai 2012 et est régulièrement mis à jour.

Autres initiatives connexes

- En partenariat avec l'Université Laval, le gouvernement du Nunavut appuie un nouveau projet de recherche qui évaluera les répercussions de la relocalisation sur la santé, dont la santé mentale, chez les personnes vivant en situation de surpeuplement.

Sixième engagement: Les partenaires communiqueront régulièrement avec les Nunavummiut.

- Tous les partenaires ont des ressources disponibles sur Internet sur des sujets comme les facteurs de risque et de protection en lien à la prévention du suicide, les modes de vie sains : les émotions, la cyberintimidation, et les ressources sur l'alcool et les drogues, la violence familiale, les ressources pour les parents, la réduction de la pauvreté et des ressources disponibles pour les Nunavummiut touchés par les pensionnats.
- Les partenaires se servent aussi des médias sociaux pour communiquer avec le public.
- Des cartes de ressources adaptées à chaque communauté ainsi que des CD contenant une liste de ressources ont été créés et envoyés aux communautés en mai 2013.



- En 2013-2014, quatre campagnes ont été entreprises dans le but de vaincre les tabous associés à la maladie mentale, à l'intimidation, à la violence et aux dépendances.
- La SPSN se sert aussi d'un plan de communication qui lui permet mieux informer les Nunavummiut du travail effectué à partir de 2014.

Autres initiatives connexes

- En 2013-2014, la Table ronde sur la réduction de la pauvreté au Nunavut a visité quelques communautés en plus de diffuser des bulletins d'information pendant l'année. Le Plan Makimaniq, une initiative de la Table ronde, s'attaque à plusieurs problèmes en lien à la prévention du suicide, comme la guérison et le bien-être, l'éducation et le développement d'habiletés, la sécurité alimentaire, l'hébergement et le soutien du revenu, le développement économique et communautaire, la collaboration et la participation communautaire.

Septième engagement: Le gouvernement du Nunavut investira dans les générations futures en stimulant les occasions de développement sain durant la petite enfance.

- Des personnes ont été engagées afin d'élaborer des programmes en garderie adaptés à la culture Inuite.
- En 2013-2014, un manuel a été rédigé pour les communautés voulant dispenser un programme de renforcement de la petite enfance pour les enfants âgés de zéro à environ cinq ans. Le manuel fournit les outils nécessaires à la planification et à la conception de programmes, la planification des ressources humaines, la formation, l'engagement familial et communautaire, le financement, et le suivi et l'évaluation de programmes.
- Un programme sur la dépression post-partum a été intégré aux cours du Programme communautaire de nutrition prénatale (PCNP) partout sur le territoire. Le programme porte principalement sur les soins personnels, les stratégies d'adaptation et la détection des symptômes de dépression post-partum chez les nouvelles mères. Les coordonnateurs du PCNP recevront une formation afin de pouvoir mettre en œuvre le nouveau programme à partir de l'automne 2014.

Autres initiatives connexes

- Le surpeuplement a des répercussions sur tous les aspects de la vie d'une personne et de Nunavummiut, dont sa santé mentale. Afin de s'attaquer au problème, le Comité national de recherche sur le logement s'engage à augmenter le parc de logements chaque fois que le financement est disponible. Pour y arriver, le comité exerce des pressions sur le gouvernement fédéral pour que celui-ci augmente ses budgets pour permettre le développement de diverses options d'hébergement pour satisfaire aux besoins des Nunavummiut.

- Les Services à la famille ont vu le jour en avril 2013 et regroupent des ressources du ministère de l'Éducation, de la Santé et des Services sociaux, du ministère de l'Exécutif et des Affaires intergouvernementales, du ministère du Développement économique et des Transports, du ministère des Ressources humaines, et de la Société d'habitation du Nunavut. Les Services fournissent plusieurs éléments du filet de sécurité sociale, protègent les plus vulnérables de notre société, travaillent au développement de mécanismes facilitant l'autonomie et améliorent le niveau de vie partout au Nunavut à l'aide d'initiatives efficaces. La protection de l'enfance, l'adoption, la défense d'intérêts sociaux, les initiatives de réduction de la pauvreté, la prévention de la violence familiale, l'allocation de complément de ressources, le développement de carrière et l'aide financière aux études post-secondaires sont sous la responsabilité du nouveau service.

Huitième engagement: Les partenaires appuieront les activités de développement des communautés.

- Toutes les communautés du Nunavut ont reçu des brochures et des affiches sur la Stratégie de prévention du suicide du Nunavut.
- En 2013-2014, des représentants ont visité Gjoa Haven, Cambridge Bay, Baker Lake, Iqaluit, Cape Dorset, Rankin Inlet, Repulse Bay, Qikiqtarjuaq, Taloyoak, Coral Harbour, Whale Cove et Clyde River afin d'informer les membres des communautés sur la Stratégie et d'aider les organisations à la mise en œuvre du plan d'action de la SPSN.

Autres initiatives connexes

- La première réunion de la Table ronde sur la réduction de la pauvreté au Nunavut suivant l'adoption de la *Loi sur la collaboration en matière de réduction de la pauvreté* a eu lieu à Iqaluit en juin 2013. Les participants ont nommé le Plan Makimaniq comme base du plan quinquennal de réduction de la pauvreté et ont mis l'accent sur trois thèmes : la guérison et le bien-être, une approche généralisée sur le développement de l'enfant (inunnguiniq) avec une concentration sur les compétences parentales, et un changement progressif au système d'aide sociale qui permettra aux bénéficiaires d'éviter le « piège de l'aide sociale ».
- Une séance de planification stratégique a eu lieu en 2013-2014 concernant l'élaboration d'une politique sur l'hébergement qui comprendrait une plus grande variété d'aide à la vie autonome, d'abris et d'autres stratégies d'hébergement pour venir en aide aux populations à risque.
- La campagne sur la sécurité des armes à feu a commencé à la fin 2012. Non seulement des verrous d'armes sont à la disposition de tous, partout au Nunavut, mais de l'information a été transmise lors de forums de discussion à la radio, de formations pour la possession et l'acquisition de permis, de présentations dans les écoles et d'activités organisées par les communautés. Ces initiatives avaient toutes comme but de sensibiliser les résidents au respect des consignes de sécurité quant au maniement des armes à feu.

- Les Comités de santé et de bien-être communautaires (CSBEC) ont reçu de l'appui des partenaires en 2013-2014 afin de cerner les priorités locales. Les comités sont actifs dans la plupart des communautés et celles de Resolute Bay, Grise Fiord, Rankin Inlet, Sanikiluaq et Gjoa Haven ont mis sur pied leurs propres CSBEC en 2013-2014. Les comités peuvent compter sur l'aide de coordonnateurs du développement en santé communautaire et régionale, dont tous les postes ont été pourvus en 2013-2014.

À venir

La première phase du plan d'action a été prolongée jusqu'au 31 mars 2015, ce qui permettra d'effectuer une évaluation de la stratégie et du plan. Les partenaires poursuivront le travail déjà entrepris.

Les partenaires participants se sont tous déjà engagés pour la deuxième phase de la SPSN en plus d'avoir indiqué leur intention d'inclure un plus grand nombre d'organisations et de communautés partenaires. L'évaluation et les recommandations du plan d'action 2011-2014 permettront de mieux élaborer la deuxième phase.

Les partenaires poursuivront leurs activités de communication afin d'informer toute la population sur les initiatives en place et les ressources disponibles. Ces activités comprennent la distribution de documentation dans toutes les boîtes aux lettres du territoire en automne ainsi que l'envoi de trousseaux de ressources dans tous les hameaux municipaux.

Les partenaires voudraient profiter de l'occasion pour reconnaître le travail concerté des personnes, organisations et communautés de partout au Nunavut. Le suicide est un problème complexe dont les facteurs et les déterminants sociaux sont multiples, d'où l'importance de la collaboration : elle nous permettra d'atteindre un but commun.